



Allegato D Provv. Direttore n. 108 /2021

Progetto ai sensi art. 23 del “Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 Codice dei contratti pubblici”

Procedura negoziata, ai sensi dell’art. 36 comma 2 lett. b del D. Lgs. 50/2016 come modificato dal D.L. n. 76 del 16/07/2020 convertito con modificazioni dalla legge n. 120/2020, per l’individuazione di un soggetto gestore di strutture autorizzate e accreditate ai sensi L.R.T. 41/2005, con disponibilità di posti per l’accoglienza residenziale temporanea di gestanti e madri con figli minori che necessitano di supporto educativo ed assistenziale situate in Toscana.

CIG:

CPV 85311000-2 - Servizi di assistenza sociale con alloggio

CAPO I. Relazione tecnico illustrativa

Premessa

La Società della Salute area pratese (d’ora in poi S.d. S.), Consorzio tra i Comuni di Prato, Vaiano, Vernio, Cantagallo Montemurlo, Poggio a Caiano, Carmignano e la ASL Toscana Centro, in forza delle convenzioni sottoscritte tra le parti per la gestione dei servizi socio assistenziali e socio-sanitari dell’area pratese, intende rafforzare il Sistema di Accoglienza temporanea rivolto a madri con minori residenti nei comuni di cui sopra, tramite una filiera di servizi multilivello basati su un modello di intervento graduale di azioni finalizzate a superare situazioni di vulnerabilità o fragilità nella sfera genitoriale o bisogno di tutela.

S.d.S. opera in gestione diretta per tutti i Comuni soci, con eccezione del Comune di Prato che, fino a modifica dell’attuale assetto, mantiene attualmente una gestione amministrativa propria delle aree socio-assistenziali e pertanto partecipa alla presente procedura in maniera congiunta con S.d.S. e gestirà in autonomia, fino a gestione diretta S.d.S. anche per la sua area, i servizi oggetto della presente procedura.

1.1 Obiettivi generali

Nell’ambito della programmazione degli interventi socio assistenziali rivolti a donne sole (gestanti) o con minori, S.d.S. e Comune di Prato intendono acquisire la disponibilità di posti in strutture situate in Toscana, preferibilmente vicine all’area pratese, per l’accoglienza residenziale temporanea di madri e minori con bisogni di accoglienza, tutela, sostegno alla genitorialità indicate dai servizi sociali professionali, dall’autorità giudiziaria o dal SEUSS (Servizio Emergenza Urgenza Sociale della Regione Toscana) e collocate in accoglienza residenziale per un periodo prestabilito. Le strutture devono essere autorizzate e accreditate ai sensi della normativa vigente in materia della Regione Toscana, come indicato nel capitolato.

Per esigenze di territorialità e vicinanza con il luogo di nascita del bisogno, oltre che per consentire una migliore gestione e capacità di presa in carico dei nuclei familiari da parte del servizio sociale professionale, le strutture devono essere situate in Toscana.

Al presentarsi del bisogno di inserimento in struttura, la S.d.S. o il Comune di Prato contatteranno con le modalità previste il gestore individuato, che dovrà garantire la disponibilità dei posti come indicato nel capitolato e nel presente progetto, anche tramite posti di pronta accoglienza, retribuibili “vuoto per pieno”, laddove previsti, come indicato nel capitolato.

Le strutture operano in sinergia e contatto con il Servizio sociale professionale nell'accoglienza e nella predisposizione di progetti socio educativi per l'individuazione delle migliori strategie d'intervento nei confronti delle donne e dei bambini.

La presente procedura prevede l'utilizzo dei posti indicati in sede di gara dai partecipanti solo in caso si presenti il fabbisogno.

Il gestore dovrà assicurare l'accoglienza e la permanenza in struttura secondo le modalità previste dal capitolato speciale d'appalto e quanto offerto in sede di gara e l'accompagnamento degli utenti in percorsi verso l'autonomia e l'integrazione sociale.

Il gestore dovrà assicurare la piena e perfetta disponibilità nelle strutture offerte dei posti richiesti (fino a 7 madri, 7 minori primo figlio, 7 minori II figlio) al momento della sottoscrizione del contratto e anche in caso di esecuzione anticipata dell'appalto nelle more della sottoscrizione del contratto.

Per i periodi successivi all'attivazione del contratto o dell'esecuzione anticipate, S.d.S. e Comune di Prato potranno attivare, su loro unilaterale decisione e in base al fabbisogno, come sarà previsto nel contratto, eventuali posti in accoglienza retribuiti ad una tariffa del 40% sulla tariffa pro-die pro-capite applicata (ossia la tariffa risultante dopo il ribasso offerto, differenziata madre e figli).

S.d.S. e Comune di Prato si riservano di inserire un numero minore di donne e donne e minori, oppure di non inserirne affatto, per assenza di fabbisogno di tale necessità di inserimento nella durata dell'appalto o per altri sopravvenuti motivi di interesse pubblico senza che i partecipanti alla presente procedura o l'affidatario niente abbiano da pretendere, salvo la eventuale attivazione di posti in pronta accoglienza, retribuiti “vuoto per pieno”, se prevista dal contratto o dalla esecuzione anticipata qualora attivata.

1.2. Caratteristiche degli interventi

Case d'accoglienza e gruppi appartamento.

Si tratta di case di accoglienza, anche organizzate con la modalità di gruppo appartamento, per gestanti o madri con figli minori, autorizzate secondo la LRT 41/2005 e regolamenti di attuazione per cinque nuclei familiari. Devono essere nella casistica di strutture di **media intensità assistenziale e rispettare i parametri, i requisiti, i monte orari e le professionalità per il personale impiegato stabiliti per tale tipologia di strutture** secondo i parametri di cui alla L.R.T. 41/2005 e regolamenti di attuazione.

Si rimanda al capitolato per i requisiti delle strutture, del servizio, delle norme di applicazione e quant'altro non descritto nel presente progetto. Dovendo far fronte a inserimenti potenziali fino a 7 nuclei, il gestore deve assicurare la disponibilità almeno di due strutture.

Gli interventi previsti riguardano progetti di accoglienza temporanea, con un livello di media intensità assistenziale come definito dalla L.R.T. e Regolamenti attuativi della L.R.T. 41/2005.

Il progetto individuale è centrato sui modelli di sostegno alla funzione genitoriale, con l'obiettivo di sostenere la donna nella propria funzione di madre.

Il Servizio si caratterizza attraverso il raggiungimento di tre principali obiettivi:

1. la tutela del minore
2. il sostegno della sua crescita
3. il sostegno e l'osservazione delle capacità genitoriali della madre.

Il tutto per favorire la costruzione di un legame di attaccamento sicuro tra il bambino e la madre, e creare un legame di fiducia con gli altri ospiti della comunità.

E' momento fondamentale del percorso di inserimento la **presa in carico** e la redazione di **progetti personalizzati**.

Il gestore deve assicurare le necessarie professionalità, formate ed abilitate che permettano un approccio multidisciplinare alle situazioni delle madri e bambini.

Per quanto riguarda i minori, il gestore dovrà prestare particolare cura a garantire i diritti di cui i minori sono portatori attraverso un articolato percorso di accoglienza che mira ad incentivare la collaborazione tra tutti i soggetti a vario titolo coinvolti nell'accoglienza e nella protezione dei minori.

1.3. Destinatari dell'intervento e inserimento in struttura

L'attività è rivolta a gestanti e/o donne con figlio/i minori in carico ai servizi sociali professionali del Comune di Prato o di uno degli altri Comuni S.d.S. (Montemurlo, Vaiano, Vernio, Cantagallo, Carmignano, Poggio a Caiano) necessitanti di tutela, supporto alla genitorialità, sostegno a varie situazioni di fragilità, oppure inserite su disposizione dell'autorità giudiziaria o in emergenza tramite il servizio SEUSS (Servizio regionale di emergenza e urgenza sociale), per le quali è individuata tale tipologia di strutture per un inserimento e accoglienza residenziale temporanea, su richiesta dei servizi sociali del Comune di Prato o della S.d.S. o di SEUSS, ivi comprese quelle situazioni per le quali la permanenza nel nucleo familiare è temporaneamente o permanentemente impossibile o contrastante con il percorso individuale.

In base al fabbisogno storico dei Comuni S.d.S. è prevista una potenziale necessità di inserimento di 7 madri con 7 primogeniti e 7 secondogeniti, per una durata stimata di 18 mesi.

I soggetti possono permanere in accoglienza per un periodo massimo indicato nel capitolato speciale d'appalto e comunque fino alla fine del rapporto in essere attivato in esito alla presente procedura.

Fino al passaggio a gestione diretta dei servizi socio assistenziali alla SDS, in caso di inserimento di donne e donne e minori disposto dal Comune di Prato, le risorse sono reperite a carico del Bilancio del Comune di Prato, in caso di inserimento di donne e donne e minori disposto dalla S.d.S, le risorse sono reperite a carico del Bilancio della S.d.S..

1.4. Durata

La durata della presente procedura è stimata in 18 mesi o comunque fino all'esaurimento delle risorse disponibili, non essendo predeterminabile il numero di donne e minori che saranno inseriti a priori, pertanto potrà essere procrastinata fino al raggiungimento dell'importo massimo della presente procedura.

2. Indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D. Lgs. n. 81/2008

L'impresa aggiudicataria è tenuta ad assicurare che lo svolgimento del servizio avvenga nel rispetto delle norme vigenti in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro per quanto disposto anche dal "Nuovo Testo Unico sulla Sicurezza" D. Lgs. 81/2008 e successive modifiche, compresi i DVR integrati con le misure covid 19.

Per la natura delle prestazioni richieste, non sono previsti rischi da interferenze e conseguenti oneri. E' previsto l'importo di E. 3.412,97 per assolvere costi di prevenzione e sicurezza anticontagio da COVID 19, da erogarsi per la durata della pandemia. L'importo di cui sopra, sull quale non è ammesso ribasso, sarà suddiviso in 18esimi per assicurare una copertura mensile.

3. Indicazioni per il calcolo della tariffa pro-die pro-capite

Le tariffe sono state determinate in considerazione:

- dei servizi richiesti e del personale impiegato
- del costo del lavoro delle Cooperative Sociali (tipologia d'impresa di norma maggiormente operante nel settore)

- dei costi di gestione e generali derivanti dall'attività gestionale e organizzativa e del riferimento agli utili d'impresa.

Per il costo del lavoro è stata utilizzata come riferimento la tabella del costo orario del lavoro per i lavoratori delle Cooperative sociali del settore socio-assistenziale riferite al nuovo contratto 2019, aggiornamento settembre 2020, in base ai seguenti livelli di inquadramento contrattuale previsti per le mansioni da ricoprire.

A titolo esemplificativo si espone la modalità di calcolo con una ipotesi di costi a struttura piena per un anno in base ai quali sono state individuate le tariffe poste a base d'asta, per una struttura che ospiti 5 madri, 5 primi figli, 2 secondi figli per 365 giorni, come da LRT 41/2005:

Tabella 1. CALCOLO DI COSTO di una struttura annuo/5 nuclei

Figura Professionale	Ore annue	Inquadramento sul quale è calcolata la retta
Operatore addetto alla vigilanza/pulizie	2.184	Cat. A1
Operatore addetto all'assistenza di base/accoglienza	1.872	Cat. C1
Animatore	2.434	Cat D1
Educatore	3.268	Cat D2
Coordinatore	196	Cat E2
Consulente mercato lavoro/Casa/legale	48	Cat D2
psicologo	148	Cat E2

Tabella 2. COSTO COMPLESSIVO per 1 struttura annuo/5 nuclei

Voce di costo	Costo Unitario	Costo totale annuo	Spese di gestione	Utile aziendale	Totale annuo
Spese personale del		200.021,56	8.000,86	8.000,86	216.023,28
Affitto locali mensile	900	10.800,00			10.800,00
Spese per utenze mensili	400	4.800,00			4.800,00
Pasti		36.500,00	1.460,00	1.460,00	39.420,00
Acquisto prodotti + manutenzione/altre spese		2.951,84			2.951,84
Totale altre spese		55.051,84	1.460,00	1.460,00	57.971,84
Costo complessivo del servizio		255.073,40	9.460,86	9.460,86	273.995,12

Tabella 3. TARIFFE PRESENTE APPALTO

Tariffa pro capite pro die donna (l'offerta è sulla tariffa donna, si applica lo stesso ribasso alle rette del primo, secondo, terzo figlio e successivi)	71,49
Tariffa pro capite pro die primo figlio (80%)	57,19
Tariffa pro capite pro die secondo figlio (75%)	53,61
Tariffa pro capite pro die terzo figlio e oltre il terzo (70%)	50,03
Tariffa Pronta accoglienza, vuoto per pieno (40% della tariffa applicata, dopo il	40%

ribasso, alla donna e ai figli)	
---------------------------------	--

Laddove è prevista reperibilità notturna è stata calcolata indennità di turno, come da contratto collettivo applicato.

La tariffa è stata calcolata dividendo i costi complessivi di una struttura in via ipotetica utilizzata per 5 donne, 5 primi figli e 2 secondi figli (come da tabella 2.), ossia dividendo l'importo totale della struttura (spese di personale e spese di struttura e quant'altro) per 365 giorni e per 10,5 (5 donne al 100%, 5 minori all'80% e due minori al 75%). In questo appalto la tariffa è differenziata, e lo stesso ribasso offerto per la donna, sarà applicato alle tariffe per il primo figlio, il secondo figlio, il terzo e successivi. La tariffa della donna è infatti calcolata al 100%, all'80% per il primo figlio, al 75% per il secondo figlio, il 70% al terzo figlio e altri successivi figli. In analogia, la tariffa dei posti in pronta accoglienza, vuoto per pieno, si determina applicando il 40% delle tariffe di cui sopra, tolto il ribasso d'asta.

I costi di gestione sono stati calcolati al 4% e l'utile aziendale è stato calcolato al 4% (escluso per affitto e utenze, sui quali non sono previsti).

I pasti sono calcolati in modo forfettario, così come le spese per utenze e materiali vari e manutenzioni, come da tabella 2. sopra riportata.

4. Determinazione importo dell'appalto

Per le strutture case d'accoglienza e gruppi appartamento sono stabiliti gli importi pro-die-procapite, al netto dell'IVA, come da tabella precedente (tabella 3.), ai quali sarà applicato il ribasso d'asta come offerto dall'aggiudicatario e come sopra indicato.

La stima del costo dell'appalto deriva dal moltiplicare le tariffe previste per nr. 7 donne, 7 primi figli, 7 secondi figli per 18 mesi, ossia per 547 giorni.

Gli importi delle tariffe sono al netto dell'IVA.

Tabella 4. Determinazione importo appalto

Tariffa donna pro-capite pro-die per la madre	71,49
Tariffa pro-capite pro-die primo figlio	57,19
Tariffa pro-capite pro-die secondo figlio	53,61
Esempio di importo giornaliero per nucleo formato da madre con due minori	182,29
Esempio di importo giornaliero per sette nuclei	1.276,03
Esempio di importo per 18 mesi per sette nuclei	697.988,41
Costi covid *	3.412,97
Totale importo	701.401,38

* All'importo dell'appalto sarà aggiunto un importo forfettario per costi di sicurezza anticontagio covid 19 per la durata della pandemia e fino necessità delle misure di salvaguardia, sul quale non è ammesso ribasso.

5. Ribasso d'asta e IVA.

Tutti i predetti importi di cui ai punti precedenti sono comprensivi di tutti gli oneri compresi quelli per la sicurezza a carico del gestore.

Gli stessi importi sono al lordo del ribasso d'asta e sugli stessi sarà calcolata l'IVA nella misura stabilita dalla legge.

6. Corrispettivo e importo massimo della procedura.

Il corrispettivo sarà calcolato come da paragrafi e tabelle precedentemente esposte nel presente progetto, e sarà retribuito solo ed esclusivamente in base al numero delle donne e

minori effettivamente inseriti per la retta pro-die pro-capite offerta in sede di gara (differenziata donne e figli) e per i giorni di permanenza, salvo che sia attivato, come da capitolato, il vuoto per pieno. Il gestore deve assicurare la disponibilità dei posti per i 7 nuclei come sopra indicati alla data di sottoscrizione del contratto o di esecuzione anticipata, se attivata.

Non sussiste obbligo per Comune di Prato e S.d.S. di inserire donne e minori, in assenza di fabbisogno o richieste o per motivi di interesse pubblico.

Con la corresponsione della tariffa in base alla presenza effettiva, salvo vuoto per pieno eventualmente da prevedere in modo esplicito nel contratto tra le parti, il gestore si intenderà compensato di qualsiasi suo avere connesso o conseguente al servizio medesimo, senza alcun diritto a nuovi o maggiori compensi essendo in tutto e per tutto soddisfatto con il pagamento del corrispettivo pattuito. Con tale corrispettivo il gestore si intende altresì compensato per qualsiasi onere derivante dalla fornitura di materiali e/o dall'acquisizione di tutti gli eventuali servizi strumentali necessari allo svolgimento delle attività programmate e per gli operatori impiegati nel servizio (quali, a titolo esemplificativo: materiali di cancelleria, biglietti per mezzi di trasporto e per altro che si rendesse necessario), nonché per i costi inerenti l'utilizzo dei locali messi a disposizione dal gestore stesso per lo svolgimento delle attività. Tale importo si intende fisso, invariabile e indipendente da qualunque eventualità sopravvenuta o di cui il gestore non abbia tenuto conto. Il gestore non avrà perciò ragione di pretendere sovrapprezzi e indennità speciali di alcun genere per l'aumento dei costi o per costi non previsti.

Fermo restando che la percentuale di ribasso offerto deve essere applicato sulla tariffa pro-capite pro-die della donna, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 35 comma 4 del d.lgs. 50/2016 l'importo presunto dell'appalto in parola è pertanto il seguente, comprensivo dei costi covid 19 e al netto dell'IVA: **E 701.401,38.**

6.1 Esplicitazione calcolo importo complessivo per presunti 18 mesi

- nr. 7 nuclei madre con 1 minore I figlio+1 minore II figlio per 547 giorni, per la tariffa pro-capite pro-die rispettiva, pari a E. $[(71,49 + 57,19 + 53,61) * 7 * 547] = E. \mathbf{697.988,41}$
- Costi Covid E. 3.412,97
- **Totale importo E. (697.988,41 + 3.412,97) = E. 701.401,38.**
-

Si specifica ancora che il costo di cui sopra è indicato come stima ed è calcolato a titolo esemplificativo, tenendo conto di un utilizzo quantificato solo in via ipotetica in quanto non è predeterminabile o prevedibile a priori il fabbisogno e il tempo di inserimento di nuclei di donne e donne e minori.

Costo stimato manodopera.

Prendendo a riferimento i costi di personale per una struttura casa di accoglienza a media intensità assistenziale, utilizzata pienamente per 365 giorni/anno, come da **Tabella 2.** l'incidenza stimata del corso del personale sulla tariffa di euro 71,49 è di Euro 56,36.

7. Altre informazioni

Qualora nelle strutture siano inserite donne con figli, la stessa percentuale di ribasso offerta sulla retta della donna sarà applicata anche sulla retta pro-capite pro-die dei figli definita dai prospetti sopra indicati.

Si ribadisce che, la stima del costo dell'appalto è stata determinata in base al numero dei posti che presumibilmente potranno essere utilizzati dal Comune di Prato e dalla Società della Salute Area Pratese senza che ciò vincoli Comune e S.d.S. ad attivarli in caso non si determini il fabbisogno. La durata prevista di 18 mesi dell'appalto fa riferimento alle strutture utilizzate sempre con 7 madri, 7 primi figli e 7 secondi figli, tuttavia la durata è solo indicativa, essendo determinata dal raggiungimento della somma stanziata e oggetto della presente procedura, pertanto è possibile che vi sia durata inferiore a 18 mesi (in caso siano inseriti un numero maggiore di madri e figli) oppure, più verosimilmente, maggiore di 18 mesi, in caso non siano sempre occupati i posti o siano inserite gestanti o madri con solo un figlio.

L'importo complessivo del presente appalto, è pertanto stimato per 18 mesi, ai fini di determinare le soglie di cui al D. Lgs. 50/2016 e per determinare il CIG, in E. **701.401,38** ed è relativo ad una ipotesi di utilizzo di posti equivalenti una struttura occupata pienamente e una struttura per due nuclei, necessarie per il numero dei posti oggetto della presente procedura.

Il compenso dovuto al gestore e la durata appalto dipendono infatti solo dal numero di persone effettivamente inserite, dal tempo di permanenza e dalla tariffa applicata, dalla attivazione o meno di vuoto per pieno.

Tali aspetti costituiranno la base di calcolo del corrispettivo nel contratto che sarà sottoscritto con gli aggiudicatari di cui alla presente procedura con le modalità stabilite dal capitolato e dal disciplinare di gara.

Si ricorda che l'offerta deve essere presentata solo per la tariffa prevista per la donna, si procederà ad applicare la stessa percentuale di ribasso alle tariffe sopra indicate del I, II e III figlio e successivi .

8. Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale e criteri di aggiudicazione

Per ogni specifica sui costi, modalità di effettuazione servizio, requisiti strutture, tipologia di utenti, norme di applicazione, servizi analoghi e quant'altro non indicato nel presente progetto, si rimanda al Capitolato speciale di appalto, al disciplinare e agli altri atti di gara, allegati come parti integranti della Determinazione Dirigenziale che approva il presente Progetto. Il presente appalto è aggiudicato secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa, in base all'art 95 comma 2 D Lgs. 50/2016, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, e attribuendo fino a 80 punti all'offerta tecnica e fino a 20 punti all'offerta economica. E' applicato il metodo aggregativo compensatore per l'offerta tecnica, e la formula c.d. bilineare all'offerta economica. Si applica la clausola sociale al personale del gestore uscente. E' messo a disposizione l'elenco delle professionalità attualmente impiegate dal gestore uscente, a tale scopo.

9. Disposizioni varie e complementari

Si fa presente che:

- per la presente gara sono accettate solo offerte in via telematica;
- oltre il termine stabilito non resta valida alcuna offerta anche se sostituiva o aggiuntiva di offerta precedente e non si farà luogo a gara di miglitoria, né sarà consentita in sede di gara la presentazione di altra offerta;
- gli atti e i documenti di gara non vincolano la stazione appaltante, la quale, per ragioni di pubblico interesse o legate al mutamento degli obiettivi della Società della Salute Area pratese, o del Comune di Prato, si riservano di annullare i medesimi atti, dar corso o meno alle operazioni di gara, aggiudicare o meno l'appalto senza che gli offerenti abbiano niente a pretendere ad alcun titolo per il fatto di aver rimesso offerta;
- la Società della Salute Area Pratese e il Comune di Prato si riservano il diritto di revocare in qualsiasi momento la presente procedura di gara ovvero a non procedere alla stipula dei contratti senza che il concorrente nulla abbia da pretendere a qualsiasi titolo dalla partecipazione alla selezione, si riservano inoltre di non procedere ad inserimento di donne e minori per i posti indicati nella procedura, o di non inserirne affatto, in caso non si determini l'esigenza di inserimento o per altri motivi di interesse pubblico, senza che niente abbiano a pretendere i partecipanti alla presente procedura o l'aggiudicatario.