



**SOCIETA' DELLA SALUTE
AREA PRATESE**

Sede Legale Piazza del Comune n. 2 - 59100 PRATO
Sede Operativa Via Roma n. 101 - 59100 PRATO
Codice Fiscale/ P.IVA 01975410976

**DELIBERAZIONE DELLA ASSEMBLEA DEI SOCI
N. 24 DEL 18 MAGGIO 2021**

Oggetto: Trasporto Sociale per persone con Disabilità e Anziani. Avvio di procedimento di co-programmazione ai sensi della L.R.T. 65 del 22.07.2020 "Norme di sostegno e promozione degli Enti del Terzo Settore Toscano. Elementi essenziali

L'anno **DUEMILAVENTUNO** e questo giorno **DICIOTTO** del mese di **MAGGIO** alle ore **14,00** modalità a distanza, tramite collegamento su piattaforma informatica Cisco Webex Meeting causa le restrizioni alla mobilità e il divieto di assembramento a causa dell'emergenza sanitaria da Covid 19 in atto, si è riunita l'Assemblea dei Soci della Società della Salute convocata nelle forme previste dallo Statuto.

Allegati parte integrante e sostanziale: Allegati in atti:					
Ente rappresentato	Nome e Cognome	Carica	Quote	Presenti	Assenti
AUSL Toscana Centro	Rossella Boldrini	Direttore Servizi Sociali su delega Dirett. Gen.AUSL Toscana Centro	33,33	X	
Comune di Prato	Luigi Biancalani	Assessore delegato	50,41	X	
Comune di Montemurlo	Alberto Fanti	Assessore delegato	4,87	X	
Comune di Cantagallo	Roberto Ballo	Assessore delegato	0,80	X	
Comune di Carmignano	Federico Migaldi	Assessore delegato	3,84	X	
Comune di Poggio a Caiano	Maria Teresa Federico	Assessore delegato	2,58	X	
Comune di Vaiano	Primo Bosi	Sindaco	2,60	X	
Comune di Vernio	Giovanni Morganti	Sindaco	1,57	X	
Il Presidente: Dr. Luigi Biancalani <i>(firmato in originale)</i>		Ufficio proponente: Società della Salute Area Pratese Estensore: Valentina Sardi			
Il Direttore Dott.ssa Lorena Paganelli <i>(firmato in originale)</i>					

Presiede la seduta **Luigi Biancalani**, nella sua qualità di **Presidente**

Assiste il **Direttore della SdS, Dott. ssa Lorena Paganelli**, incaricato della redazione del presente verbale, ai sensi dell'art. 15 dello Statuto del Consorzio SdS

E' presente il **Collegio Sindacale**, nelle persone del Presidente **Saverio Carlesi** e nel componente **Gabriella Massagni**, assente giustificato **Guido Mazzoni**

E' presente il **Presidente della Consulta del Terzo Settore, Sig. Roberto Macri**

E' presente il **Coordinatore del comitato di Partecipazione, Alessandro Venturi**

Accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti all'esame dell'argomento indicato in oggetto

L' ASSEMBLEA DEI SOCI

CONSIDERATO che in data 19/03/2015 con atto ai rogiti del Segretario Comunale del Comune di Prato, Repertorio N° 31548 i Comuni di Prato, Poggio a Caiano, Montemurlo, Carmignano, Vernio, Vaiano e Cantagallo e l'Azienda USL 4 di Prato hanno sottoscritto gli atti costitutivi (Statuto e Convenzione) del nuovo Consorzio Società della Salute Area Pratese;

RICHIAMATA la Deliberazione di Assemblea SDS n. 13 del 09/07/2019 con la quale, a seguito delle consultazioni elettorali del 26 Maggio 2019 e 9 Giugno 2019 nei Comuni della Zona Pratese e nello specifico nei Comuni di Prato, Montemurlo, Vaiano, Vernio e Cantagallo, veniva ricostituita l'Assemblea del Consorzio SDS Area Pratese ed eletto il Presidente, Dr. Luigi Biancalani;

VISTO il decreto del Presidente della Società della Salute Pratese n. 1 del 29/06/2018, con il quale la Dott.ssa Lorena Paganelli è stata nominata Direttore del Consorzio Società della Salute Pratese;

VISTA la Legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 “Disciplina del servizio sanitario nazionale” e successive modificazioni che al Capo III bis “Società della salute” disciplina finalità, funzioni e assetti organizzativi delle Società della salute in Toscana;

VISTO l'art. 71 bis L.R. 40/2005 e s.m.i. comma 3 lettera c) e d) il quale prevede che la Società della Salute eserciti le funzioni di *“organizzazione e gestione delle attività socio-sanitarie ad alta integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale di cui all'articolo 3 septies, comma 3 del decreto delegato, individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale”* e *“organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale”*;

VISTA la Delibera della Assemblea dei Soci n. 17 del 04.09.2018 “Approvazione atto di indirizzo in materia di assunzione da parte della Società della Salute della gestione diretta delle attività socio assistenziali e socio sanitarie (L.R. 40/2005, art.71 bis comma 3 lett. c) e d)” con la quale è stato approvato un atto di indirizzo per avviarsi alla gestione diretta da parte della SdS;

VISTA la Delibera della Assemblea dei Soci n. 18 del 04.10.2018 con la quale è stato approvato il documento denominato “Progetto di gestione diretta da parte della Società della Salute Area Pratese dei servizi socio assistenziali e socio sanitari relativamente alla non autosufficienza e alla disabilità” (l.r. 40/2005, art.71 – bis comma 3 lett. c) e d)”, che ha definito le macroazioni da intraprendere e un crono programma di massima delle stesse;

VISTA la Delibera della Assemblea dei Soci n. 19 del 04.10.2018 con la quale è stato approvato un “Primo elenco di Attività, Progetti e Servizi socio assistenziali e socio sanitari relativamente alla non autosufficienza e alla disabilità” oggetto della gestione diretta da parte della SdS Area Pratese;

VISTA la “Convenzione per la gestione in forma diretta da parte della SdS Area Pratese delle attività socio assistenziali e di quelle socio sanitarie afferenti le aree della disabilità e della non autosufficienza ai sensi dell'art. 71 bis, comma 3, lett. c) e d) L.R. 40/2005 e s.m.i.”, approvata con la Deliberazione di Assemblea dei Soci n. 25 del 05/12/2018, sottoscritta da tutti gli Enti consorziati in data 07.03.2019 - Repertorio SdS Area Pratese n. 1 del 07/03/2019;

RICHIAMATA la deliberazione di Assemblea dei Soci n. 24 del 09/12/2019 con la quale la SDS fa un ulteriore passo in avanti verso la gestione diretta dei servizi e con la quale si approva quindi un elenco di ulteriori servizi che il Consorzio SDS gestirà direttamente a partire dal 01/01/2020;

VISTA la legge regionale n. 40 del 2005 “Disciplina del Servizio sanitario regionale” e successive modifiche, che detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana;

VISTA la legge regionale n. 41 del 2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e successive modifiche, che detta i principi del sistema sociale integrato e le politiche per le persone a rischio di esclusione sociale;

VISTA la Deliberazione n. 73 del 9.10.2019 di approvazione del “Piano Sanitario e Sociale Integrato 2018/2020”;

VISTO il Piano Integrato di Salute Area Pratese 2020-2022, approvato con Delibera di Assemblea della SdS Area Pratese n. 6 del 26 febbraio 2020;

VISTA la Delibera di Assemblea SdS n. 14 del 23/ 02/2021 con la quale si approva il Piano Operativo Annuale 2021;

VISTA la deliberazione di Assemblea dei Soci SDS n. 27 del 21/12/2020 con la quale si approva il Bilancio economico preventivo 2021 e pluriennale 2021/2023 del Consorzio Società della Salute Area Pratese.

RICHIAMATO il D.Lgs. n. 117 del 03/07/2017 “Codice del Terzo Settore” e, in particolare, il Titolo VII del medesimo, relativo ai rapporti degli Enti del Terzo Settore con gli Enti Pubblici;

VISTO l’art.55, comma 1 e 2 del Codice del Terzo Settore che, in merito alle fattispecie di coinvolgimento attivo degli Enti del Terzo Settore, enuncia la co-programmazione quale istituto finalizzato *“all’individuazione, da parte della pubblica amministrazione procedente, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili”*;

RICHIAMATA la Legge Regionale Toscana n. 65 del 22.07.2020 “Norme di sostegno e promozione degli enti del Terzo settore toscano”;

VISTI gli art. 9 e 10 della Legge R.T. n. 65 del 22.07.2020 che, nell’ambito della disciplina dei rapporti fra Enti del terzo settore e la Pubblica Amministrazione, definiscono le finalità e i principi del procedimento di co-programmazione;

VISTO il Decreto n.72/2021 del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali con cui sono state adottate le “Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore ai sensi degli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017”;

DATO ATTO che la co-programmazione si sostanzia in un’istruttoria partecipata e condivisa, nella quale – fermo restando le prerogative dell’ente pubblico, quale “amministrazione procedente”, ai sensi della legge n. 241/1990 – il quadro di conoscenza e di rappresentazione delle possibili azioni da intraprendere è il portato della collaborazione di tutti i partecipanti al procedimento;

PRESO ATTO che la norma regionale sopra citata prevede che la Pubblica Amministrazione costruisca insieme agli Enti del Terzo Settore un percorso di condivisione nel quale la PA e i soggetti del Terzo Settore cooperino verso un obiettivo comune, rappresentato dall’interesse generale della propria collettività/comunità di riferimento;

PRESO ATTO che, con delibera di Assemblea dei Soci n. 25 del 30/11/2020, SdS Area Pratese ha manifestato la volontà di attivare una collaborazione con Anci Toscana e con la Scuola Superiore Sant’Anna di Pisa, volta ad assicurare un supporto metodologico per la definizione delle procedure amministrative funzionali ad un proficuo coinvolgimento del Terzo Settore nell’organizzazione e nella gestione del trasporto sociale, alla luce della nuova disciplina regionale;

RILEVATO che da un primo confronto con ANCI Toscana e Scuola Superiore Sant'Anna è emerso che, per il coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore nell'organizzazione e nella gestione del trasporto sociale nell'Area Pratese, è opportuno ricorrere all'istituto della co-programmazione, così come definito all'art. 9 della L.R. 65/2020;

CONSIDERATO che sul territorio della SdS Pratese il trasporto sociale è attualmente assicurato attraverso una "Convenzione con Iscritti all'albo dei soggetti qualificati per il servizio di trasporto sociale per l'area pratese", con Associazioni di Volontariato o A.P.S. del territorio, in seguito a bando ad evidenza pubblica;

PRESO ATTO dell'interesse delle Amministrazioni Locali, SdS e Comuni, di attivare sul territorio della Zona Pratese un percorso di co-programmazione, innovativo, in attuazione della recente Legge regionale 65/2020 e della pronuncia della Corte Costituzionale in materia di "Amministrazione Condivisa", finalizzato ad una migliore gestione del Trasporto Sociale, ma anche come sperimentazione di best-pratic da esportare e sperimentare su altri Servizi;

DATO ATTO che il procedimento di co-programmazione, ai sensi dell'art. 10 L.R. 65/2020, si svolge nel rispetto dei seguenti principi:

- a) la volontà dell'amministrazione procedente di attivare la co-programmazione risultante da un atto, con il quale si dà avvio al relativo procedimento;
- b) a seguito dell'atto di cui alla lettera a), è pubblicato un avviso, nel rispetto della disciplina in materia di trasparenza e procedimento amministrativo, con il quale sono disciplinati le finalità, l'oggetto, i requisiti, i termini e le modalità di partecipazione al procedimento da parte degli enti di Terzo Settore, nonché degli ulteriori soggetti, diversi dagli enti di Terzo Settore, purché il relativo apporto sia direttamente connesso ed essenziale con le finalità e l'oggetto dell'avviso;
- c) l'avviso è pubblicato per un termine congruo rispetto alle attività da svolgere nell'ambito del procedimento di co-programmazione e, comunque, non inferiore a venti giorni;
- d) l'avviso specifica, in particolare, le modalità con le quali si svolge la partecipazione al procedimento da parte degli enti del Terzo settore;
- e) il procedimento di co-programmazione si conclude con una relazione motivata del responsabile del procedimento, che viene trasmessa agli organi competenti per l'emanazione degli eventuali atti e provvedimenti conseguenti;
- f) gli atti del procedimento di co-programmazione sono pubblicati sul sito dell'amministrazione procedente nel rispetto della vigente disciplina in materia di trasparenza.

DATO ATTO che, come esplicitato dalle Linee Guida Ministeriali, la co-programmazione è un procedimento amministrativo che si articolerà nelle seguenti fasi:

- iniziativa, che si sostanzia nell'atto con il quale si dà avvio al procedimento;
- nomina di un Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 6 della legge n. 241/1990;
- pubblicazione di un Avviso;
- svolgimento dell'attività istruttoria;
- conclusione del procedimento.

DATO ATTO che, con successivo atto del Direttore, sarà pubblicato un Avviso, contenente i seguenti elementi minimi:

- a) oggetto del procedimento di co-programmazione;
- b) requisiti dei partecipanti;
- c) modalità di presentazione della domanda di partecipazione e relative dichiarazioni, inclusa espressa liberatoria in favore dell'Amministrazione procedente in ordine ad eventuali responsabilità legate alla proprietà intellettuale delle proposte presentate;
- d) tempi e modalità di svolgimento del procedimento;
- e) conclusione del procedimento;
- f) regime di pubblicità e trasparenza.

RITENUTO, con la presente deliberazione, di dover avviare il procedimento di co-programmazione con gli Enti del Terzo Settore al fine di compartecipare all'organizzazione e alla gestione del trasporto sociale nell'Area Pratese presumibilmente per un triennio, 2021/2024 in base ai tempi che si determineranno dal percorso di co-programmazione e successive fasi, estendibile al biennio successivo, dando mandato al Direttore di procedere alla pubblicazione del relativo avviso pubblico sulla base degli indirizzi enunciati nella presente deliberazione;

DATO ATTO che il trasporto sociale è definito e regolato dal Regolamento Unico dei Servizi Sociali della SdS Area Pratese ed è un servizio sociale destinato a persone anziane in condizione di non autosufficienza, adulti o minori in condizione di disabilità o invalidità civile non inferiore al 74%, nonché ad adulti in condizione di fragilità in carico ai servizi di salute mentale adulti e/o delle dipendenze, che frequentano:

- Servizi Semi-residenziali quali Centri Diurni per persone con disabilità (centri socio-sanitari, di socializzazione, sanitari);
- Servizi Semi-residenziali quali Centri Diurni per persone anziane;
- Scuole Secondarie di II grado;
- Inserimenti socio-terapeutici;

RITENUTO di coinvolgere nel processo di co-programmazione i soggetti del Terzo Settore così come definiti nel D.Lgs 117/2017 che abbiano i seguenti requisiti:

- comprovata esperienza triennale nel trasporto sociale, inteso quale trasporto di persone anziane e/o con disabilità svolto per conto di Enti Pubblici;
- sufficiente disponibilità di volontari e mezzi di trasporto per poter compartecipare attivamente al servizio di trasporto sociale;
- significativa e comprovata conoscenza e radicamento nel territorio della Zona Pratese documentabile anche attraverso le collaborazioni attivate con i vari soggetti del Terzo Settore e delle Pubbliche Amministrazioni della realtà Pratese;
- assenza dei motivi di esclusione di cui ossia della incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione in analogia a quanto previsto dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2019 e ss.mm.ii.;

RITENUTO inoltre opportuno coinvolgere nel processo di co-programmazione anche ulteriori soggetti, ritenendo il loro apporto direttamente connesso ed essenziale con le finalità e l'oggetto dell'avviso, in quanto portatori di punti di vista diversi ma integrativi del percorso:

- un esponente della Consulta del Terzo Settore e del Comitato di Partecipazione;
- una componente rappresentativa dei Gestori dei Centri Diurni per Anziani e dei Gestori dei Centri Diurni per Persone Disabili;
- una componente rappresentativa delle Associazioni dei familiari che usufruiscono del Servizio del trasporto sociale;
- uno o più rappresentanti delle Istituzioni Scolastiche, individuati tramite la rete R.I.S.P.O. degli Istituti Scolastici Pratesi;

DATO ATTO che il numero e i componenti saranno individuati nell'avviso di co-programmazione di cui a successivo provvedimento direttoriale e che i Soggetti del Terzo Settore candidati ad una eventuale successiva realizzazione del Servizio dovranno presentare una propria candidatura alla SdS in risposta all'avviso pubblico, mentre gli altri soggetti rappresentativi delle varie realtà e degli utenti saranno direttamente invitati dalla SdS;

RITENUTO che il procedimento debba svilupparsi in almeno 3 sessioni secondo le seguenti modalità operative:

- Sessione 1: approfondimento del quadro di riferimento dell'effettuazione del Servizio, criticità e necessità emerse nel tempo, potenzialità e criticità dell'attuale servizio;

- Sessione 2: definizione delle innovazioni e delle trasformazioni che il servizio dovrà avere, dell'apporto e la compartecipazione degli Enti del Terzo Settore e della Pubblica Amministrazione sia all'organizzazione che alla gestione del servizio;
- Sessione 3: definizione del quadro unitario dei bisogni e delle possibili risposte, con definite anche le possibili azioni delle conseguenti modalità realizzative;

CONSIDERATO che, attualmente il servizio è svolto attraverso una convenzione con APS e ODV, in scadenza il 30.06.2021, e che, occorrendo assicurare la continuità dei servizi di trasporto sociale, per non determinare interruzioni e disagi notevoli agli utenti e alle famiglie interessati, trattandosi di garantire l'accesso a prestazioni sociali, scolastiche, alternative alla domiciliarità di soggetti fragili o con disabilità, è necessario, anche attraverso successivi atti dirigenziali, rinnovare o prorogare le convenzioni in atto per il tempo strettamente necessario alla definizione e attivazione della nuova modalità operative e gestionale;

VISTO l'art. 8 "Funzioni dell'Assemblea" dello Statuto consortile;

VISTO l'art. 9 della Convenzione consortile "Organi Consortili";

VISTO l'art. 10 "Deliberazioni dell'Assemblea" dello Statuto consortile inerente le modalità ed i quorum necessari per la validità delle deliberazioni della Assemblea;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Direttore della SdS Pratese ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

Con votazione unanime dei presenti resa in forma palese;

Ciò premesso e considerato

DELIBERA

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. **di approvare** le premesse e la narrativa del presente atto, che si intende qui riportata integralmente;
2. **di autorizzare** l'avvio di un procedimento di co-programmazione con gli Enti del Terzo Settore al fine di compartecipare all'organizzazione e alla gestione del Servizio di trasporto sociale nella Zona Pratese per un triennio, nel periodo 2021-2024, estendibile al biennio successivo, dando mandato al Direttore di procedere alla pubblicazione del relativo avviso pubblico, ai sensi degli artt. 9 e 10 della L.R. n. 65/2020;
3. **di coinvolgere** nel procedimento di co-programmazione di cui sopra i soggetti del Terzo Settore così come definiti nel D.Lgs 117/2017 che abbiano i seguenti requisiti:
 - comprovata esperienza triennale nel trasporto sociale, inteso quale trasporto di persone anziane e/o con disabilità svolto per conto di Enti Pubblici;
 - sufficiente disponibilità di volontari e mezzi di trasporto per poter compartecipare attivamente al servizio di trasporto sociale;
 - significativa e comprovata conoscenza e radicamento nel territorio della Zona Pratese documentabile anche attraverso le collaborazioni attivate con i vari soggetti del Terzo Settore e delle Pubbliche Amministrazioni della realtà Pratese;
 - assenza dei motivi di esclusione di cui ossia della incapacità di contrarre con la Pubblica Amministrazione in analogia a quanto previsto dall'art. 80 del D.Lgs. 50/2019 e ss.mm.ii.;

4. **di coinvolgere** nel processo di co-programmazione anche ulteriori soggetti, ritenendo il loro apporto direttamente connesso ed essenziale con le finalità e l'oggetto dell'avviso, in quanto portatori di punti di vista diversi ma integrativi del percorso:
 - un esponente della Consulta del Terzo Settore e del Comitato di Partecipazione;
 - una componente rappresentativa dei Gestori dei Centri Diurni per Anziani e dei Gestori dei Centri Diurni per Persone Disabili;
 - una componente rappresentativa delle Associazioni dei familiari che usufruiscono del Servizio del trasporto sociale;
 - uno o più rappresentanti delle Istituzioni Scolastiche, individuati tramite la rete R.I.S.P.O. degli Istituti Scolastici Pratesi;
5. **di dare atto** che il procedimento si svilupperà in almeno 3 sessioni secondo le modalità operative descritte in narrativa;
6. **di proseguire** la collaborazione con ANCI Toscana e con la Scuola Superiore Sant'Anna di Pisa come disposto con Delibera Assemblea Soci SdS Area Pratese n. 25 del 30/11/2020, al fine di assicurare al procedimento di co-programmazione un supporto metodologico per la definizione delle procedure amministrative funzionali ad un proficuo coinvolgimento del Terzo Settore nell'organizzazione e nella gestione del trasporto sociale, alla luce della nuova disciplina regionale;
7. **di dare mandato**, nelle more della conclusione delle fasi di co-progettazione e dei successivi procedimenti, a SdS e al Comune di Prato di assicurare la continuità dei servizi di trasporto sociale, per non determinare interruzioni e disagi notevoli agli utenti e alle famiglie interessati, trattandosi di garantire l'accesso a prestazioni sociali, scolastiche, alternative alla domiciliarità di soggetti fragili o con disabilità, anche attraverso forme di rinnovo o proroga delle convenzioni, per il tempo strettamente necessario alla definizione e attivazione della nuova modalità operativa in esito al percorso di co-programmazione;
8. **di trasmettere** copia del presente atto agli enti aderenti al Consorzio e al collegio sindacale;
9. **di dare pubblicità** al presente atto mediante affissione all'Albo on line del Consorzio per la durata di 15 giorni consecutivi;
10. **di dare atto** che il presente atto diventa esecutivo a decorrere dall'undicesimo giorno successivo alla sua pubblicazione.

Deliberazione della Assemblea SdS n. 24 del 18.05.2021

Il presente verbale, previa lettura, è come appresso approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Luigi Biancalani
(firmato in originale)

IL DIRETTORE
Lorena Paganelli
(firmato in originale)

PUBBLICAZIONE

(Art.124, comma 1°, D. Lgs. 18.08.2000 n° 267 e art. 10 dello Statuto della SdS)

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio il e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il DIRETTORE della SdS Pratese
Dott. ssa Lorena Paganelli

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Pubblicato all'Albo dal _____ al _____

Il DIRETTORE della SdS Pratese
Dott. ssa Lorena Paganelli

Per copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Prato,

L'Ufficio di Segreteria

ESECUTIVITA'

-  Deliberazione divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio del Consorzio ai sensi dell'art.134, comma 3° del D. Lgs 18.08.2000 n.267.

Prato,

-  Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 n.267.

Prato,

Il DIRETTORE della Sd Pratese
Dott. ssa Lorena Paganelli