



**SOCIETA' DELLA SALUTE  
AREA PRATESE**

Sede Legale Piazza del Comune n. 2 - 59100 PRATO  
Sede Operativa Via Roma n. 101 - 59100 PRATO  
Codice Fiscale/ P.IVA 01975410976

**DELIBERAZIONE DELLA ASSEMBLEA DEI SOCI  
N. 27 DEL 09 DICEMBRE 2019**

**Oggetto: Protocollo di Intesa tra Società della Salute Area Pratese e CGIL, CISL, UIL PROVINCIALI per la introduzione di clausole sociali negli appalti della Società della Salute Pratese. Approvazione.**

L'anno **DUEMILADICIANNOVE** e questo giorno **NOVE** del mese di **DICEMBRE** alle ore **16,00** nella sala conferenze della SdS si è riunita l'Assemblea dei Soci della Società della Salute convocata nelle forme previste dallo Statuto.

Allegato parte integrante e sostanziale:					
Ente rappresentato	Nome e Cognome	Carica	Quote	Presenti	Assenti
AUSL Toscana Centro	Rossella Boldrini	Direttore Servizi Sociali su delega Dirett. Gen.AUSL Toscana Centro	33,33	x	
Comune di Prato	Luigi Biancalani	Assessore delegato	50,32	x	
Comune di Montemurlo	Alberto Fanti	Assessore delegato	4,91	x	
Comune di Cantagallo	Roberto Ballo	Assessore delegato	0,82	x	
Comune di Carmignano	Federico Migaldi	Assessore delegato	3,82	x	
Comune di Poggio a Caiano	Maria Teresa Federico	Assessore delegato	2,61	x	
Comune di Vaiano	Primo Bosi	Sindaco	2,62		x
Comune di Vernio	Giovanni Morganti	Sindaco	1,57	x	
Il Presidente Dr. Luigi Biancalani (Firmato in originale)		Ufficio proponente: <b>Società della Salute Area Pratese</b>			
Il Direttore Dott.ssa Lorena Paganelli (Firmato in originale)		Estensore: Lorena Paganelli			

Presiede la seduta **Luigi Biancalani**, nella sua qualità di **Presidente**

E' presente il **Coordinatore del Comitato di Partecipazione, Sig. Alessandro Venturi.**

Assiste il **Direttore della SdS, Dott.ssa Lorena Paganelli**, incaricato della redazione del presente verbale, ai sensi dell'art. 15 dello Statuto del Consorzio SdS;

Preso atto dell'assenza del Sindaco del Comune di Vernio, Giovanni Morganti che ha delegato l'Assessore Luigi Biancalani;

Accertato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti all'esame dell'argomento indicato in oggetto.

## L'ASSEMBLEA DEI SOCI

**CONSIDERATO** che in data 19.03.2015 con atto ai rogiti del Segretario Comunale del Comune di Prato, Repertorio N° 31548 i Comuni di Prato, Poggio a Caiano, Montemurlo, Carmignano, Vernio, Vaiano e Cantagallo e l'Azienda USL 4 di Prato hanno sottoscritto gli atti costitutivi (Statuto e Convenzione) del nuovo Consorzio Società della Salute Area Pratese;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di Assemblea SDS n. 13 del 09/07/2019 con la quale, a seguito delle consultazioni elettorali del 26 Maggio 2019 e 9 Giugno 2019 nei Comuni della Zona Pratese e nello specifico nei Comuni di Prato, Montemurlo, Vaiano, Vernio e Cantagallo, veniva ricostituita l'Assemblea del Consorzio SDS Area Pratese ed eletto il Presidente, Dr. Luigi Biancalani;

**VISTO** il decreto del Presidente della Società della Salute Pratese n. 1 del 29.06.2018, con il quale la Dott.ssa Lorena Paganelli è stata nominata Direttore del Consorzio Società della Salute Pratese;

**VISTA** la Legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 "Disciplina del servizio sanitario nazionale" e successive modificazioni che al Capo III bis "Società della salute" disciplina finalità, funzioni e assetti organizzativi delle Società della salute in Toscana;

**VISTO** l'art. 71 bis L.R. 40/2005 e s.m.i. comma 3 lettera c) e d) il quale prevede che la Società della Salute eserciti le funzioni di "*organizzazione e gestione delle attività socio-sanitarie ad alta integrazione sanitaria e delle altre prestazioni sanitarie a rilevanza sociale di cui all'articolo 3 septies, comma 3 del decreto delegato, individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale*" e "*organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale*";

**VISTA** la Delibera della Assemblea dei Soci n. 17 del 04.09.2018 "Approvazione atto di indirizzo in materia di assunzione da parte della Società della Salute della gestione diretta delle attività socio assistenziali e socio sanitarie (L.R. 40/2005, art.71 bis comma 3 lett. c) e d)" con la quale è stato approvato un atto di indirizzo per avviarsi alla gestione diretta da parte della SdS;

**VISTA** la Delibera della Assemblea dei Soci n. 18 del 04.10.2018 con la quale è stato approvato il documento denominato "Progetto di gestione diretta da parte della Società della Salute Area Pratese dei servizi socio assistenziali e socio sanitari relativamente alla non autosufficienza e alla disabilità" (l.r. 40/2005, art.71 – bis comma 3 lett. c) e d)", che ha definito le macroazioni da intraprendere e un crono programma di massima delle stesse;

**VISTA** la Delibera della Assemblea dei Soci n. 19 del 04.10.2018 con la quale è stato approvato un "Primo elenco di Attività, Progetti e Servizi socio assistenziali e socio sanitari relativamente alla non autosufficienza e alla disabilità" oggetto della gestione diretta da parte della SdS Area Pratese;

**VISTA** la "Convenzione per la gestione in forma diretta da parte della SdS Area Pratese delle attività socio assistenziali e di quelle socio sanitarie afferenti le aree della disabilità e della non autosufficienza ai sensi dell'art. 71 bis, comma 3, lett. c) e d) L.R. 40/2005 e s.m.i.", approvata con la Deliberazione di Assemblea dei Soci n. 25 del 05/12/2018, sottoscritta da tutti gli Enti consorziati in data 07.03.2019 - Repertorio SdS Area Pratese n. 1 del 07/03/2019;

**VISTA** la legge regionale n. 40 del 2005 “Disciplina del Servizio sanitario regionale” e successive modifiche, che detta i principi e le regole di funzionamento e di accesso al sistema sanitario nella Regione Toscana;

**VISTA** la legge regionale n. 41 del 2005 “Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale” e smi;

**VISTA** la Deliberazione n. 73 del 9.10.2019 di approvazione del “Piano Sanitario e Sociale Integrato 2018/2020”;

**VISTA** la Delibera di Assemblea SdS n. 1 del 18.01.2019 “Approvazione del Bilancio economico preventivo 2019/2020/2021”;

**VISTA** la Deliberazione di Giunta SdS n. 7 del 15/04/2019 con la quale si approvano e si assegnano i budget per ogni servizio da realizzarsi sul territorio della Zona pratese;

**VISTA** la Deliberazione di Assemblea dei Soci SdS n. 18 del 30/09/2019 che, a seguito del periodico monitoraggio della spesa socio sanitaria e socio assistenziale, modifica le assegnazione dei Budget ai vari Servizi;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di G.E. SdS n. 16 del 05.12.2018, con la quale è stato approvato il Funzionigramma e l’Organigramma della SdS;

**RICHIAMATA** la Deliberazione di G.E. SdS n. 15 del 05/12/2018 con la quale si revisiona in parte il Regolamento di Organizzazione, approvando un nuovo testo;

**PRESO ATTO** della Deliberazione di G.E. SdS n. 10 del 15/04/2019 con la quale vengono modificati, alla luce del rafforzamento dell’organico interno alla SDS, il Regolamento di Organizzazione, il Funzionigramma e l’Organigramma del Consorzio;

**VISTA** la Delibera della RT n. 433 del 07.04.2015 “ Protocollo di Intesa tra la Regione Toscana, ESTAR e CGIL, CISL, UIL Regionali, per l’ introduzione di clausole sociali negli appalti del Servizio Sanitario Toscano. Approvazione”, con la quale la Regione Toscana approva uno specifico protocollo finalizzato a valorizzare il dialogo con le parti sociali sul tema degli appalti dei servizi;

**PRESO ATTO** che le Organizzazioni Sindacali CGIL, CISL e UIL hanno richiesto anche alla SdS Area pratese la sottoscrizione di un analogo protocollo, poiché il Consorzio sarà chiamato, in virtù’ della gestione diretta dei servizi a svolgere procedure di evidenza pubblica nell’ambito dei servizi sociali e socio-sanitari;

**PRESO ATTO** che anche alcuni Comuni della Zona Pratese hanno proceduto alla stipula di Protocolli analoghi;

**CONSIDERATO** che la SdS Area Pratese Considerato, sostiene, quale elemento fondamentale delle politiche socio sociali e socio-sanitarie territoriali, la cooperazione tra società civile e pubbliche amministrazioni per il conseguimento di misure volte al sostegno sociale ed alla tutela dei diritti della cittadinanza;

**VISTO** il documento predisposto, denominato “Protocollo di Intesa tra Società della Salute Area Pratese e CGIL, CISL, UIL PROVINCIALI per la introduzione di clausole sociali negli appalti

della Società della Salute Pratese. Approvazione.”, di cui all'allegato “A” del presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

**VISTA** la Delibera di Assemblea SdS n. 9 del 25.03.2015 con la quale si approva il Regolamento dell'attività contrattuale del Consorzio SDS;

**VISTA** la Delibera di Giunta Esecutiva n. 4 del 04.04.2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità della SdS Pratese;

**VISTO** l'art. 8 “Funzioni dell'Assemblea” dello Statuto consortile;

**VISTO** l'art. 9 della Convenzione consortile “Organi Consortili”;

**VISTO** l'art. 10 “Deliberazioni dell'Assemblea” dello Statuto consortile inerente le modalità ed i quorum necessari per la validità delle deliberazioni della Assemblea;

**CONSIDERATO** che il presente atto non comporta oneri aggiuntivi per il Consorzio;

**VISTO** il parere favorevole di regolarità tecnica reso dal Direttore della SdS Pratese ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. 267/2000;

Con votazione unanime dei presenti resa in forma palese;

## **DELIBERA**

per le motivazioni espresse in narrativa:

1. **di approvare** le premesse del presente atto;
2. **di approvare** denominato “Protocollo di Intesa tra Società della Salute Area Pratese e CGIL, CISL, UIL PROVINCIALI per l'introduzione di clausole sociali negli appalti della Società della Salute Pratese. Approvazione.”, di cui all'allegato “A” del presente atto, quale parte integrante e sostanziale dello stesso;
3. **di prendere atto** che il presente atto non comporta oneri aggiuntivi per il Consorzio;
4. **di dare mandato** al presidente di procedere alla sottoscrizione del Protocollo;
5. **di dichiarare** il presente atto immediatamente esecutivo;
6. **di trasmettere**, inoltre, il presente atto al Coordinatore del Comitato di Partecipazione e al Coordinatore della Consulta del Terzo Settore, nonché agli altri eventuali interessati;
7. **di trasmettere** copia del presente atto agli enti aderenti al Consorzio e al Collegio sindacale;
8. **di dare** pubblicità alla presente deliberazione mediante affissione all'Albo on line del Consorzio per la durata di giorni 15.

Allegato "A"

**PROTOCOLLO DI INTESA**  
**tra**  
**Società della Salute Area Pratese**  
**e**  
**CGIL, CISL, UIL PROVINCIALI**  
**per la introduzione di clausole sociali negli appalti della Società della Salute Pratese**

**PREMESSO CHE IL D.LGS. 18.04.2016 n. 50**

-all'art. 30, sancisce che, in materia di affidamento di appalti pubblici il principio di economicità può essere subordinato, entro i limiti in cui sia espressamente consentito dalle norme vigenti, ai criteri, previsti dal bando, ispirati a esigenze sociali;

-all'art. 50 prevede che le stazioni appaltanti *inseriscono*, nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore;

-all'articolo 95 comma 3 lettera a), stabilisce che i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e che, come prescritto al comma 10, siano indicati i costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro;

-all'articolo 105 comma 8 stabilisce che il contraente principale è responsabile in via esclusiva nei confronti della stazione appaltante. L'aggiudicatario è responsabile in solido con il subappaltatore in relazione agli obblighi retributivi e contributivi, ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276. Nelle ipotesi di cui al comma 13, lettere a) e c), l'appaltatore è liberato dalla responsabilità solidale di cui al primo periodo. Al successivo comma 13 prevede che la stazione appaltante corrisponda direttamente al subappaltatore, al cottimista, al prestatore di servizi ed al fornitore di beni o lavori, l'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite nei seguenti casi:

- a) quando il subappaltatore o il cottimista è una microimpresa o piccola impresa;
- b) in caso inadempimento da parte dell'appaltatore;

c) su richiesta del subappaltatore e se la natura del contratto lo consente;

### **CONSIDERATO CHE**

- La DGR 433/2015 definisce buone pratiche in materia di appalti di servizi nell'ambito dell'erogazione del servizio sanitario regionale, allo scopo di attuare gli scopi di tutela sociale indicati nelle premesse ed elaborare strumenti tecnici e operativi adeguati per la loro realizzazione concreta, sia nella elaborazione delle condizioni di esecuzione degli appalti che nella valutazione delle offerte di gara.

- La Legge Regionale 18 del 16/04/2019, che integra la L.R.38 del 2007, all'art.3, prevede l'applicazione, per il personale impiegato nell'esecuzione dell'appalto, del contratto collettivo nazionale, territoriale o aziendale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative a livello nazionale, il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con le effettive attività da espletare nell'ambito dell'appalto, e, in coerenza con le disposizioni di cui all'articolo 50 del d.lgs. 50/2016, negli appalti di servizi, promuove la stabilità occupazionale del personale impiegato, l'uniformità dei trattamenti contrattuali ed il mantenimento dei diritti acquisiti dai lavoratori.

### **RICORDATO CHE**

lo scenario normativo e politico sul tema delle tutele sociali è in continua evoluzione e che è oramai sancito che gli appalti pubblici svolgono un ruolo fondamentale nella strategia Europa 2020, illustrata nella comunicazione della Commissione del 3 marzo 2010 dal titolo «Europa 2020 — Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva» («strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva»), in quanto costituiscono uno degli strumenti basati sul mercato necessari alla realizzazione di una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva garantendo contemporaneamente l'uso più efficiente possibile dei finanziamenti pubblici.

Le parti condividono infine lo spirito metodologico sotteso al presente protocollo secondo il quale la normativa sugli appalti deve essere applicata in modo da accrescere l'efficienza della spesa pubblica, facilitando altresì il conseguimento di obiettivi condivisi a valenza sociale e che per il perseguimento di tale obiettivo devono essere valorizzati istituti come il cd. dialogo tecnico di cui al considerando n. 8 della Direttiva 18/2004/CE, recuperato parzialmente con *l'articolo 40 – Consultazioni preliminari di mercato* della direttiva 24/2014/CE, secondo il quale prima dell'avvio di una procedura di appalto, le amministrazioni aggiudicatrici possono, avvalendosi di un "dialogo", sollecitare o accettare consulenze che possono essere utilizzate nella preparazione dell'appalto;

### **TUTTO CIO' PREMESSO SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE :**

#### **1. Art. 1 - Scopo**

Obiettivo del presente protocollo è quello di definire buone pratiche in materia di appalti di servizi nell'ambito dell'erogazione dei servizi socio sanitari e socio assistenziali da parte della Società della Salute Area Pratese, allo scopo di attuare gli scopi di tutela sociale indicati nelle premesse ed elaborare strumenti tecnici e operativi adeguati per la loro realizzazione concreta, sia nella elaborazione delle condizioni di esecuzione degli appalti che nella valutazione delle offerte di gara.

## **2. Art. 2 Oggetto**

Per la realizzazione di quanto previsto nel presente protocollo, ferma restando l'autonomia istruttoria e decisionale in merito a strategie e contenuti degli atti di gara, le parti si impegnano a promuovere e valorizzare il confronto preventivo quale strumento per la conoscenza e la scelta dei migliori istituti contrattuali di tutela sociale, soprattutto negli appalti pubblici di servizi ad alto impatto lavorativo, di competenza della SdS Area Pratese.

Pertanto, a tale scopo, la Società della Salute Area Pratese si impegna a:

- 1) informare preventivamente i soggetti firmatari della propria programmazione annuale degli appalti, in modo da garantire la possibilità di richiesta di confronto. In caso di effettuazione di gare non previste dalla programmazione Società della Salute Area Pratese si impegna ad informare i soggetti firmatari, prima dell'avvio della procedura ed in tempi utili per avviare il citato confronto;
- 2) entro 20 giorni dall'informazione preventiva i sottoscrittori possono chiedere l'attivazione di un confronto con la Società della Salute Area Pratese in merito alla stesura del bando e del capitolato, al fine di prevedere:
  - a) la clausola di salvaguardia finalizzata alla riassunzione del personale già impiegato nei servizi;
  - b) il pieno rispetto del contratto collettivo nazionale, territoriale o aziendale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro, stipulato dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative a livello nazionale, il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con le effettive attività da espletare nell'ambito dell'appalto.
  - c) il riferimento, ai fini delle verifiche di congruità del costo del lavoro, alle tabelle ministeriali emanate per decretazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, relative al costo medio orario per ciascun settore merceologico riferibile al servizio oggetto della gara.

In ogni caso il confronto sarà attivato compatibilmente con le ragioni di celerità sottese alle singole procedure in ragione delle scadenze contrattuali e dovrà concludersi in tempi compatibili con quelli di pubblicazione.

## **3. Art. 3 Tavolo Tecnico**

I soggetti firmatari, al fine di dare piena attuazione agli obiettivi previsti nell'oggetto e di rendere sistematico il confronto si impegnano sin da subito ad istituire, senza oneri a carico del bilancio della Società della Salute Area Pratese, un tavolo tecnico composto dai rappresentanti delle parti sottoscrittenti con la funzione di:

- a) svolgere la funzione di osservatorio;
- b) effettuare il monitoraggio sulla attuazione del presente protocollo;
- c) attivare una specifico confronto con l'obiettivo di elaborare:
  1. clausole di cambio appalto;

2. criteri di valutazione tipo ed ipotesi di ponderazione relativa che premino il rapporto ottimale tra qualità, sicurezza e prezzo e la massima valorizzazione dei livelli occupazionali;
3. elementi per la valutazione dell'anomalia delle offerte con riferimento agli elementi di sospetto eccessivo ribasso del costo del lavoro.

I lavori del gruppo dovranno concludersi entro 60 giorni dalla sua attivazione.

Gli strumenti di cui ai paragrafi precedenti possono essere utilizzati, su valutazione della stazione appaltante, a prescindere dalla attivazione della procedura di cui all'art. 2.

#### **4. Art. 4 Norma di Chiusura**

Il presente protocollo di Intesa ha validità di cinque anni dalla data della sua sottoscrizione e, qualora se ne ravvisi l'opportunità, è rinnovabile per ulteriori cinque anni.

Qualora vi sia la necessità di apportarvi delle modifiche, anche su richiesta di uno o più soggetti firmatari, queste sono adottate con le stesse modalità necessarie per la stipula del Protocollo di Intesa.

Prato, .....

Per Società della Salute Area .....  
Pratese

per CGIL Prato .....

Per CISL Prato .....

Per UIL Prato .....

Deliberazione della Assemblea SdS n. 27 del 09.12.2019

Il presente verbale, previa lettura, è come appresso approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**  
**Luigi Biancalani**  
*(Firmato in originale)*

**IL DIRETTORE**  
**Lorena Paganelli**  
*(Firmato in originale)*

---

**PUBBLICAZIONE**

(Art.124, comma 1°, D. Lgs. 18.08.2000 n° 267 e art. 10 dello Statuto della SdS)

Copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Consorzio il ..... e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il DIRETTORE della SdS Pratese  
Dott. ssa Lorena Paganelli

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Pubblicato all'Albo dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

Il DIRETTORE della SdS Pratese  
Dott. ssa Lorena Paganelli

---

Per copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.

Prato, .....

L'Ufficio di Segreteria

---

**ESECUTIVITA'**

Deliberazione divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio del Consorzio ai sensi dell'art.134, comma 3° del D. Lgs 18.08.2000 n.267.

Prato, .....

Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 n.267.

Prato, .....

Il DIRETTORE della Sd Pratese  
Dott. ssa Lorena Paganelli

---