

Relazione del Direttore della Società della Salute al bilancio consuntivo dell'esercizio 2009

L'anno 2008 è stato caratterizzato dall'approvazione, da parte della Regione Toscana, di n. 2 atti fondamentali, il primo è rappresentato dalla L.R. 10 novembre 2008 n. 60 "Modifiche alla legge regionale 24 febbraio 2005, n. 40 (Disciplina del servizio sanitario regionale)" e il secondo dalla L.R. 18 dicembre 2008 n. 66 "Istituzione del fondo regionale per la non autosufficienza". L'anno 2009 ha visto le due normative esplicitare i loro primi effetti.

Con la **L.R. 60/2008**, la Regione Toscana ha promosso la costituzione degli organismi consortili denominati **società della salute**, stabilendo che quelli già esistenti, come nel nostro caso, erano tenuti ad adeguarsi *alle disposizioni contenute nel capo III bis del titolo V della legge*, entro un anno dalla sua entrata in vigore.

In ottemperanza a tale previsione normativa, in data 25.11.2009, con deliberazione n. 33, sono stati approvati il nuovo statuto consortile e la nuova convenzione, con la volontà di procedere, in continuità con il periodo sperimentale ed in conformità a quanto previsto dalla LR n. 40/2005 e s.m.i., al pieno adeguamento della Società della Salute Area Pratese.

I Consigli Comunali dei 7 Comuni dell'area (Cantagallo, Carmignano, Montemurlo, Poggio a Caiano, Prato, Vaiano e Vernio) e il Direttore Generale dell'Azienda USL 4 di Prato hanno, a loro volta, approvato lo Statuto e la Convenzione, nel testo proposto dalla SDS, e, in data 19 marzo 2010, il Segretario Generale del Comune di Prato, Dott. Del Regno Vincenzo, ha rogato tali atti.

Con la **L.R. 66/2008**, la Regione Toscana, ha istituito **il fondo per la non autosufficienza**, al fine di sostenere ed estendere il sistema pubblico dei servizi sociosanitari integrati a favore delle persone non autosufficienti, disabili e anziane.

Per l'anno 2009, a valere su questo fondo, la Regione Toscana ha assegnato alla ns. SDS l'importo di **€2.269.079,72**.

Le risorse sono state trasferite, dalla Regione, con vincolo di destinazione alle società della salute e gestite con contabilità separata per il finanziamento delle seguenti tipologie d'intervento:

- a) interventi domiciliari sociosanitari, di aiuto alla persona, forniti in forma diretta dal servizio pubblico;
- b) interventi in forma indiretta, domiciliari o per la vita indipendente, tramite titoli per l'acquisto di servizi e per il sostegno alle funzioni assistenziali, in coerenza con la programmazione regionale;
- c) inserimenti in strutture semiresidenziali;
- d) inserimenti temporanei o di sollievo in residenza;
- e) inserimenti permanenti in residenza.

Con delibera n. 32 del 10.11.2009 la SDS ha trasferito ai due Enti gestori dei servizi (Comune di Prato e AUSL 4) i seguenti importi:

- Comune di Prato per i servizi di domiciliarietà a favore degli utenti residenti sul suo territorio - €292.170,00
- AUSL 4 per i servizi di domiciliarietà a favore degli utenti residenti nei Comuni della Provincia, per i quali hanno delega, nonché per gli interventi residenziali e temporanei a favore degli anziani non auto di tutta l'area - €376.909,72

Il residuo fondo 2009 sarà trasferito ai due Enti gestori non appena questi renderanno conto dell'utilizzo di quanto già anticipato, onde consentire di soddisfare il debito informativo nei confronti della regione Toscana

Con la stessa deliberazione si è dato atto anche dell'impiego, nel corso dell'anno 2009, dei residui fondi 2008, assegnati con DGRT. n. 754 del 29.9.2008, del cui impiego gli Enti gestori hanno già dato conto.

A seguito della sottoscrizione dell'intesa interistituzionale tra Società della Salute di Prato e Regione Toscana, siglata il 3 dicembre 2008, dovendo procedere ad adeguare il sistema dei livelli organizzativi come presupposto all'avvio delle azioni territoriali previste ai fini dell'attuazione locale del progetto per l'assistenza alla persona non autosufficiente, con deliberazione di Giunta SDS n. 8 del 24.2.2009, è stato approvato l'assetto organizzativo per la gestione del Progetto per l'assistenza continua alla persona non autosufficiente nella ns. zona e la definizione dei seguenti livelli organizzativi:

1. PUA di zona
2. Gruppo di Progetto
3. Unità di Valutazione Multidisciplinare (U.V.M. zonale)
4. 4 proiezioni territoriali delle UVM (p.U.V.M)
5. Punti Insieme

All'art. 14, comma 1, la LR 66/2008, già citata, prevedeva:

“Fatto salvo il principio dell'accesso universalistico di tutte le persone che si trovano in condizioni di non autosufficienza alle prestazioni appropriate indicate nel PAP, in via transitoria e in attesa della definizione dei livelli essenziali di assistenza sociale (LIVEAS) e del loro relativo finanziamento, sono previste forme di compartecipazione da parte della persona assistita ai costi delle prestazioni non coperti dai livelli essenziali di assistenza sanitaria, secondo livelli differenziati di reddito e patrimoniali definiti da apposito atto regionale di indirizzo, tenendo conto dei principi in materia di indicatore della situazione economica equivalente (ISEE) di cui al decreto legislativo 31 marzo 1998, n. 109 (Definizione di criteri unificati di valutazione della situazione economica dei soggetti che richiedono prestazioni sociali agevolate, a norma dell'articolo 59 comma 1 della legge 27

dicembre 1997, n. 449)”, con **DGRT n. 385 dell’11.5.2009** è stato emanato l’atto di indirizzo e in data 9.9.2009, con **DG SDS n. 23**, la Società della Salute ha approvato il nuovo regolamento per la compartecipazione al costo delle prestazioni.

Per il potenziamento del PUA e delle UVM, la Regione Toscana ha messo a disposizione appositi contributi. Nell’anno 2009 abbiamo avuto comunicazione dell’assegnazione alla ns. zona dei seguenti importi:

- annualità 2008 €65.022,29 (decreto n. 6832 del 23 dicembre 2008)
- annualità 2009 €73.676,87 (decreto n. 4620 del 18 settembre 2009)

Con delibera di Giunta n. 20 del 27.5.2009 la SDS ha assegnato all’AUSL 4 l’importo di €65.022,29 a copertura dei costi per l’assunzione di n. 3 unità di personale (o conferimento d’incarichi di collaborazione): n. 1 nel ruolo amministrativo, n.1 nel ruolo di assistente sociale e n. 1 nel ruolo infermieristico, **per la durata di mesi 7**, eventualmente prorogabili fino ad un anno, nell’ipotesi in cui le risorse regionali fossero risultate sufficienti all’operazione.

Il contributo relativo all’annualità 2009 è ancora in disponibilità della SDS.

Per la gestione delle proprie risorse, come già l’anno precedente, la SDS ha tenuto regolari scritture contabili, ma non ha redatto un bilancio di previsione formale in quanto le incertezze sulle proprie entrate e sulla data dell’effettiva messa a regime non consentivano l’elaborazione di un documento che avesse oggettivamente senso, per questo riveste ancor più importanza la presentazione del conto consuntivo a dimostrazione della situazione gestionale.

Le entrate di cui ha potuto disporre la SDS per lo svolgimento dei propri fini istituzionali sono fondamentalmente riconducibili a:

- Finanziamenti dal Fondo regionale di solidarietà interistituzionale – annualità 2008
- Contributi da Regione Toscana per progetti specifici, leggasi FONDO PER LA NON AUTOSUFFICIENZA
- Risorse proprie del Consorzio, quali interessi attivi sul c/c di cassa
- Fondi sociali regionali, per la gran parte ritrasferiti agli Enti consorziati,

I trasferimenti del FRAS per l’anno 2009, risultano essere i seguenti:

- DGRT n. 1012 dell’1.12.2008 anticipo risorse FRAS 2009 - **€ 483.065,74**
- DGRT n. 1039 del 16.11.2009 prima attuazione FRAS 2009 - **€1.927.722,20**

Dopo la chiusura dell’esercizio è pervenuta notizia di un’ulteriore assegnazione sull’annualità 2009, pari a **€1.090.095,41** che sarà attribuita agli enti consorziati nel corso dell’anno 2010.

Le risorse assegnateci alla data del 31.12.2009 sono state così ripartite fra gli Enti consorziati:

Enti destinatari	per garantire il fondo indistinto storico	Per l'abbattimento delle quote sociali dei servizi delegati all'AUSL 4	TOTALE
Comune di Prato	180.760,00+1.351.006,64		1.531.766,64
AUSL 4 <i>per i Comuni dell'area</i>	302.305,74+185.395,85	275.139,91	762.841,50
TOTALI	483.065,74+1.536.402,49	275.139,91	2.294.608,14
SDS			116.179,80
		TOTALE	2.410.787,94

Al 31/12/2009 i fondi assegnati in prima attuazione (€1.927.722,20) erano già pervenuti ma non ancora ritrasferiti, per cui risultano interamente nel fondo di cassa della SDS e regolarmente iscritti fra i residui passivi, mentre quelli relativi alla seconda attribuzione, avendone avuto notizia solo nel 2010, non risultano iscritti né fra i residui attivi (come somme da riscuotere) né fra quelli passivi (come somme da pagare) - (vedi tabella dimostrativa dell'avanzo di amministrazione applicabile al bilancio 2010).

Per quanto invece attiene i trasferimenti regionali a valere sul fondo di solidarietà istituzionale, abbiamo beneficiato di contributi in entrambe le semestralità 2008, vedi ns. deliberazioni n. 16 del 29.4.2009 e n. 28 del 21.9.2010 per complessivi € 316.273,11 ripartiti come segue:

Comune	Importo assegnato 1° semestralità 2008	Importo assegnato 2° semestralità 2008
CANTAGALLO	€ 2.169,27	€ 1.508,00
CARMIGNANO	€ 4.129,25	€ 2.886,00
VAIANO	€ 11.832,79	€ 8.255,00
VERNIO	€ 4.407,18	€ 3.081,00
MONTEMURLO	€ 16.029,68	€11.193,00
POGGIO A CAIANO	€ 5.836,45	€ 4.069,00
PRATO	€ 141.868,50	€99.008,00
TOTALE	€ 186.273,11	€130.000,00

Le uscite sostanzialmente sono rappresentate da:

- trasferimenti agli Enti consorziati (FRAS, FNPS e Fondo non auto)
- rimborso dei costi del personale funzionalmente assegnato alla SDS dal Comune di Prato (n° 2 dipendenti a tempo pieno), dall'AUSL 4 (n° 2 dipendenti, rispettivamente al 90% e all'80% del loro orario) e dal Comune di Montemurlo (n° 1 dipendente a tempo determinato).
- costo di un incarico esterno per prestazione d'opera professionale e consulenza in ambito amministrativo-contabile e tributario.

Entrando nello specifico del documento contabile, si fa presente che i dati sono assemblati, nei diversi quadri proposti, secondo la diversa lettura che la contabilità economica e quella finanziaria danno degli stessi fatti, per competenza la prima per impegni la seconda, a questa diversità è imputabile la mancanza di corrispondenza nei saldi.

Rinviando alla nota integrativa l'illustrazione tecnica dei dati economici e ai documenti contabili il dettaglio dei movimenti, sia negli aspetti finanziari che in quelli economici, nella presente si riporta, in sintesi, il risultato finanziario dell'esercizio 2009, in quanto utile alla programmazione 2010:

FONDO DI CASSA all'inizio dell'esercizio 2008	€ 2.492.082,78
Entrate riscosse nell'anno 2009	€6.989.531,92
Uscite pagate nell'anno 2009	<u>€6.320.795,28</u>
<u>Saldo di cassa al 31/12/2009</u>	€3.160.819,42
Residui passivi al 31/12/2009 (per impegni assunti non ancora liquidati)	€4.074.116,70
Residui attivi al 31/12/2008 (per accertamenti assunti non ancora incassati)€	<u>927.090,22</u>
<u>Avanzo di amministrazione al 31/12/2009</u>	€ 13.792,94

L'Avanzo di Amministrazione troverà impiego nell'esercizio 2010.

In chiusura della presente relazione si fa rilevare che nel corso dell'anno 2009 si sono avvicendati due direttori, fino al 20.9.2009 la Dott.ssa Anna Maria Calvani e dal 21.9.2009, fin poi al 28.2.2010, con un incarico temporaneo, il Dott. Antonio Avitabile, dirigente del Settore Salute e Politiche Sociali del Comune di Prato

IL DIRETTORE DELLA
SOCIETA' DELLA SALUTE