



Relazione del Direttore della Società della Salute al bilancio consuntivo dell'esercizio 2021

La Regione Toscana ha promosso la costituzione di organismi consortili denominati **Società della Salute**, stabilendo che quelli già esistenti, come nel caso della SDS Area Pratese, sono tenuti ad adeguarsi *alle disposizioni contenute nel capo III bis del titolo V della legge regionale n. 40/2005 e s.m.i.*

In ottemperanza a tale previsione normativa, dopo una sperimentazione quinquennale, in data 25.11.2009, con deliberazione di Giunta SDS n. 33, furono approvati gli schemi del nuovo statuto consortile e della nuova convenzione, con la volontà di procedere, in continuità con il periodo sperimentale, al pieno adeguamento.

In data 19.03.2010, con atto ai rogiti del Segretario Generale del Comune di Prato, gli Enti aderenti sottoscrissero i nuovi atti costitutivi, elaborati in conformità a quanto previsto dalla LRT n. 40/2005 e s.m.i., a ciò autorizzati dai rispettivi Consigli Comunali nonché dal Direttore Generale dell'Azienda USL 4, confermando, quale forma giuridica, quella del consorzio pubblico senza scopo di lucro, ai sensi degli artt. 31 e 113 bis del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, tra l'Azienda USL 4 di Prato e i 7 Comuni dell'Area pratese.

In data 6.4.2010 si è insediata l'Assemblea dei Soci, che ha confermato quale Presidente della SDS il Dr. Dante Mondanelli, già Presidente della medesima nella fase sperimentale, e nominato i tre componenti non di diritto della Giunta esecutiva (*sono componenti di diritto della Giunta esecutiva: il Presidente della SDS e il direttore generale dell'Azienda USL 4 o suo delegato*).

Nel corso dell'anno 2014, in seguito ad elezioni amministrative avvenute nei Comuni dell'Area Pratese (ad accezione dei Comuni di Poggio a Caiano e Carmignano), l'Assemblea dei Soci della SDS, così come previsto dall'art. 7 c. 8 dello Statuto SDS, è stata ricostituita con le procedure ivi previste. E' con la deliberazione n. 17 del 20/06/2014 che si prende atto del primo insediamento della nuova Assemblea, viene nominato Presidente della SDS il Dr. Luigi Biancalani (Assessore alla Salute e alle Politiche Sociali del Comune di Prato) e nominata la Giunta esecutiva della Società della Salute che conta di membri di diritto quali il Presidente e il Direttore dell'Azienda USL 4 e di altri tre membri nominati nelle persone di Fabrizio Buricchi (Assessore del Comune di Carmignano), poi sostituito da Federico Migaldi, Luciana Gori (Assessore del Comune di Montemurlo) e Primo Bosi (Sindaco del Comune di Viano).

Successivamente la Legge Regionale n. 40 del 2005 e s.m.i. ed in particolare l'art. 71 novies decies della stessa ha previsto il mantenimento delle SDS già costituite a condizione che sussista la gestione unitaria anche in forma indiretta dell'intero complesso di funzioni di cui all'art. 71 bis comma 3 lett. c) e d), suddetta novità a livello regionale ha indotto la SDS Area Pratese ad adeguare i propri atti costitutivi e quindi con propria deliberazione di Assemblea n. 12 del 25/03/2015 viene preso atto delle modifiche intervenute alla

Convenzione costitutiva e allo Statuto della SDS, modifiche precedentemente approvate da ciascun Ente consorziato attraverso i propri Organi a ciò preposti.

In data 29.4.2015, con atto ai rogiti del Segretario del Comune di Prato, Dott. Gerardi Roberto, repertorio n.31950, gli Enti aderenti hanno sottoscritto il nuovo Statuto e la nuova Convenzione della Società della Salute Area Pratese, ai sensi della LRT n. 40/2005 e smi, atti registrati a Prato il 13.5.2015 al n. 12, modello 1;

La suddetta scelta è stata poi attuata con l'approvazione della deliberazione di Assemblea dei Soci SDS n. 7 del 18.03.2015 con la quale, vengono approvati gli schemi di due convenzioni per disciplinare la nuova gestione in forma unitaria ed indiretta dei servizi e si individua nel Comune di Prato (Comune capo fila dell'Area Pratese) l'Ente erogatore dei servizi socio-assistenziali di cui all'art. 71 bis comma 3 lett. d) della L.R. 40 del 2005 e s.m.i. per l'intera Area Pratese e nella Azienda ASL 4 di Prato l'Ente erogatore dei servizi socio-sanitari di cui all'art. 71 bis comma 3 lett. c) della L.R. 40 del 2005 e s.m.i per l'intera Area Pratese. Le convenzioni suindicate vengono sottoscritte dagli Enti consorziati e dal Direttore del Consorzio SDS in data 22 gennaio 2016.

Le SdS intendono realizzare una infrastruttura pubblica per unire le strutture organizzative di Comuni e Asl, avere una strategia comune nel settore socio-sanitario e dare un sistema di governance all'azione sanitaria, socio-sanitaria e sociale, oltre quello di allargare la base della partecipazione, avvicinando il livello delle decisioni alla cittadinanza attiva e ai singoli cittadini.

In questo contesto, la Regione Toscana, ha ritenuto opportuno dare avvio ad un processo evolutivo del modello consortile e, contemporaneamente, ad una seria riflessione in merito alla possibilità di una semplificazione del sistema. Tale processo ha portato il Consiglio Regionale ad elaborare due proposte di legge di modifica della legge regionale n. 40 e 41 del 24 febbraio 2005.

Nell'anno 2014 sia il Direttore SDS Riccardo Poli che successivamente il Direttore Lorenzo Roti, hanno rassegnato le proprie dimissioni. Le stesse sono state accolte rispettivamente con deliberazione di Assemblea SDS n. 7 del 14/02/2014 e con deliberazione n. 22 del 25/08/2014, conseguentemente c'è stata la nomina provvisoria del Direttore "facente funzioni" nella persona della Dott.ssa Rosanna Lotti dirigente del Comune di Prato. Considerato che nel frattempo la normativa regionale aveva cambiato i criteri per nominare i Direttori delle SDS, è stato avviato un procedimento di nomina del nuovo Direttore attraverso un avviso pubblico per la selezione. E' con la deliberazione di Giunta n. 27 del 5/11/2014 che la stessa, dopo aver attentamente vagliato i curriculum presentati, ha proposto di conferire l'incarico di Direttore del Consorzio al Dott. Michele Mezzacappa, incarico poi confermato dal Presidente della SDS con decreto n. 4 del 26.11.2014, dopo aver ricevuto il parere positivo del Presidente della Giunta Regionale.

Nell'anno 2018 il Dott. Michele Mezzacappa ha rassegnato le dimissioni da Direttore della SDS Area Pratese, le stesse sono state accolte nella seduta di Assemblea dei Soci del 8/05/2018 e quindi con deliberazione di Giunta n. 8 del 30.05.2018 è stata proposta la nomina della dott.ssa Lorena Paganelli a Direttore della SDS Area Pratese. Tale incarico mi è stato poi conferito fino al 30/06/2021 con Decreto del Presidente SDS n. 1 del 29/06/2018, poi successivamente rinnovato per ulteriori due anni fino al 30/06/2023.

Nell'anno 2018, a seguito di cambiamenti normativi regionali, la SDS Area Pratese, con deliberazione di Assemblea dei Soci n. 17 del 04.09.2018 ha approvato un atto di indirizzo per avviarsi alla gestione diretta delle attività socio assistenziali e socio sanitarie (L.R. 40/2005, art.71 bis comma 3 lett. c) e d).

Con la deliberazione della Assemblea dei Soci n. 18 del 04.10.2018 è stato approvato il documento denominato "Progetto di gestione diretta da parte della Società della Salute Area Pratese dei servizi socio assistenziali e socio sanitari relativamente alla non autosufficienza e alla disabilità" (l.r. 40/2005, art.71 – bis comma 3 lett. c) e d)", che ha definito le macroazioni da intraprendere e un crono programma di massima delle stesse.

Conseguentemente, anche a seguito della imminente scadenza delle due convenzioni sottoscritte nel 2016, con la deliberazione di Assemblea dei Soci n. 25 del 05/12/2018 è stata approvata lo schema di Convenzione per la gestione in forma diretta da parte della SdS Area Pratese delle attività socio assistenziali e di quelle socio sanitarie afferenti le aree della disabilità e della non autosufficienza ai sensi dell'art. 71 bis, comma 3, lett. c) e d) L.R. 40/2005 e s.m.i.". La Convenzione è stata poi sottoscritta da tutti gli Enti consorziati in data 07.03.2019 - Repertorio SdS Area Pratese n. 1 del 07/03/2019.

La suddetta Convenzione è entrata in vigore dal 01 gennaio 2019 e stabilisce che, nelle more della messa a regime delle nuove procedure di gestione operativa della SDS e l'avvio di un proprio sistema informatico di gestione atti e contabilità, si procederà per tutto l'anno 2019 attraverso le procedure in essere.

Ricordo inoltre che in data 26 maggio 2019 e 9 giugno 2019 si sono svolte le consultazioni elettorali nei Comuni di Prato, Montemurlo, Vaiano, Vernio e Cantagallo e, a seguito di queste, l'Assemblea dei Soci della SDS, così come previsto dall'art. 7 c. 8 dello Statuto SDS, è stata ricostituita con le procedure ivi previste.

E' con la deliberazione n. 13 del 09/07/2019 che si prende atto del primo insediamento della nuova Assemblea e viene nominato Presidente della SDS il Dr. Luigi Biancalani (Assessore alla Salute e alle Politiche Sociali del Comune di Prato), confermato poi con Deliberazione di Assemblea SDS n. 35 del 22/11/2021 con il subentro del nuovo membro per elezioni amministrative nel Comune di Carmignano. Inoltre con la successiva Delibera di Assemblea SDS n. 36 del 22/11/2021 viene nominata la nuova Giunta esecutiva della Società della Salute che conta di membri di diritto quali il Presidente e il Direttore dell'Azienda USL TC e di altri tre membri nominati nelle persone di Maria Teresa Federico (Assessore del Comune di Poggio a Caiano), Alberto Fanti (Assessore del Comune di Montemurlo) e Primo Bosi (Sindaco del Comune di Vaiano).

In seguito all'approvazione da parte della Regione Toscana della DGRT n. 269 del 04.03.2019, la SDS Area Pratese dal 01.01.2020 con la Deliberazione di Assemblea dei Soci n. 24 del 09.12.2019 fa un ulteriore passo in avanti verso la gestione diretta dei servizi socio assistenziali afferenti ai Comuni dell'Area Pratese, escluso quelli del Comune di Prato; suddetti servizi saranno svolti con modalità di gestione diretta dalla S.d.S., dal punto di vista della gestione, organizzazione delle risorse economiche e dell'approntamento degli atti.

Quindi, il Comune di Prato, come previsto dall'art. 3 della Convenzione di cui alla Deliberazione dell'Assemblea dei soci del 5.12.2018, n. 25, per consentire un passaggio graduale delle proprie funzioni e la messa a regime delle nuove procedure di gestione operativa della SDS, procederà dal 1.1.2020 alla gestione dei servizi socio-assistenziali in modalità diretta attraverso convenzione con SdS (assumendo quindi la specifica introdotta dalla DGRT 269/2019), mantenendo la titolarità del personale nei ruoli amministrativi e delle procedure gestionali già in essere nelle annualità precedenti, fino a successivi atti.

Relativamente ai servizi socio sanitari dal 01.01.2020, la loro gestione amministrativa (limitatamente alla non autosufficienza e alla disabilità) afferenti ai Comuni dell'Area Pratese, saranno svolti con modalità di gestione diretta dalla S.d.S., attraverso un contratto di avvalimento con l'Azienda USL TC per quanto attiene alle risorse sociali. Saranno invece svolti con modalità indiretta dalla Azienda USL TC per quanto attiene alle quote sanitarie.

Le SDS hanno dimostrato di poter agire nell'ottica sia della razionalizzazione della spesa sia nel consolidamento efficace del quadro organizzativo dei servizi. Tale binomio è quanto mai necessario in un periodo caratterizzato da una complessa dinamica della finanza pubblica che ha prodotto effetti anche nel settore del welfare che peraltro è stato oggetto di una particolare pressione da parte di una crescente domanda di prestazioni.

Gli atti legislativi che si sono progressivamente instaurati hanno permesso il superamento della macro criticità che hanno caratterizzato lo sviluppo della Società della salute e sono in corso le necessarie fasi di consolidamento dei processi che individuano nelle stesse i soggetti in grado di garantire i seguenti obiettivi:

- la governance istituzionale (comuni e azienda sanitaria), che ha visto i Comuni riappropriarsi del loro ruolo,
- l'integrazione (istituzionale, organizzativa e gestionale) che consente l'ottimizzazione delle risorse, nonché maggiore efficienza ed efficacia,
- la territorialità (i servizi si sono avvicinati alle comunità locali e ai cittadini), che ha permesso di superare la suddivisione delle competenze tra comuni e azienda, di non lavorare su meri protocolli operativi, ma di porre l'accento sulla centralità del cittadino e sulla continuità assistenziale in tutto l'ambito integrato dei servizi sociali e socio-sanitari,
- la partecipazione (coinvolgimento del Terzo Settore e concertazione con le parti sociali), nell'ottica di garantire la corretta erogazione dei servizi e delle prestazioni per il raggiungimento dello stato di benessere all'interno della comunità.

La Società della Salute Area Pratese, in quanto Consorzio Pubblico di funzioni, ad oggi, è configurabile come ente di diritto pubblico, dotato di personalità giuridica e di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile gestionale e tecnica, attraverso la quale la Regione attua le proprie strategie di intervento per l'esercizio delle attività territoriali sanitarie, socio-sanitarie e sociali integrate. Tenuto conto di quanto previsto dall'art. 31, ottavo comma, TUEL, e come precisato dall'art. 30 dello statuto, al medesimo, si applicano, per quanto non disciplinato dalla legge regionale in materia e dallo statuto stesso, le norme previste per le Aziende Speciali.

Relativamente al Collegio Sindacale della SDS Area Pratese, con Deliberazione di Assemblea SdS n. 17 del 28/09/2020 dà mandato al Direttore di avviare il procedimento per il rinnovo del vecchio Collegio Sindacale della SdS così come previsto dalla LRT 40/2005 e s.m.i. e dall'art. 16 dello Statuto del Consorzio.

Conseguentemente, in data 02/10/2020, è stato pubblicato un Avviso Pubblico volto alla presentazione delle candidature per la nomina del nuovo Collegio Sindacale con scadenza di presentazione delle candidature alla data del 04/11/2020. Analizzate le candidature pervenute, l'Assemblea dei Soci con Deliberazione n. 7 del 08/02/2021 nomina per il periodo 01/03/2021 al 28/02/2024 il nuovo Collegio Sindacale della Società della Salute Area Pratese nelle persone dei Sigg.ri:

- Dott.ssa Gabriella Massagni

- Dott. Guido Mazzoni
- Dott. Saverio Carlesi (con funzioni di Presidente)

Tornando sulla questione dell'evoluzione del Consorzio SDS verso la gestione diretta dei servizi socio assistenziali, questa si conclude con l'approvazione della Delibera di Assemblea dei Soci SDS n. 33 del 25/10/2021 in cui si dà atto che a far data dal primo gennaio 2022 la gestione amministrativa dei servizi socio assistenziali afferenti a tutti i Comuni dell'Area Pratese, compreso il Comune di Prato, saranno svolti con modalità di gestione diretta da parte della SDS, sia dal punto di vista della gestione e organizzazione delle risorse economiche che dall'approntamento degli atti.

Si sintetizzano qui di seguito i principali atti che hanno caratterizzato l'attività della SDS area pratese nel corso dell'anno 2021:

- ripartizione, fra gli Enti gestori dei servizi (Consorzio SDS, Comune di Prato e ASL Toscana Centro) delle risorse del Fondo Regionale Assistenza sociale e del Fondo Nazionale Politiche sociali;
- ripartizione dei fondi regionali per la non autosufficienza fra il Comune di Prato, la ASL Toscana Centro e la stessa SDS per la parte riguardante gli altri Comuni Consorziati e rendicontazione del loro utilizzo alla Regione Toscana, nei termini richiesti dalla medesima;
- approvazione del bilancio economico preventivo dell'anno 2021 e del rendiconto della gestione dell'anno 2020;
- ripartizione dei fondi regionali del progetto "VITA INDIPENDENTE" e rendicontazione del loro utilizzo alla Regione Toscana, nei termini richiesti dalla medesima;
-
- gestione diretta del progetto "Home care premium" promosso dall'Inps/Inpdap relativo all'erogazione di contributi per l'assistenza domiciliare di familiari e dipendenti o ex dipendenti di Enti pubblici in condizioni di non autosufficienza;
- la SDS Area Pratese sta ultimando la gestione di un progetto a livello europeo dal titolo "Made in Po" per finanziare servizi di accompagnamento al lavoro per persone disabili e soggetti vulnerabili;
- la SDS Area Pratese sta ultimando la realizzazione di un progetto a livello europeo dal titolo "PACOT" per finanziare servizi di continuità assistenziale ospedale/domicilio;
- la SDS Area Pratese sta gestendo la realizzazione di un progetto a livello regionale dal titolo "SEUS" per finanziare servizi di emergenza/urgenza sociale per persone bisognose sul territorio provinciale;
- la SDS Area Pratese sta gestendo la realizzazione del progetto europeo PODAD "Prato demenze a domicilio" che ha come finalità il sostegno alle famiglie per l'accesso ai servizi di cura rivolti a persone con limitazioni dell'autonomia;
- la SDS Area Pratese sta gestendo la realizzazione di tre progetti a livello europeo; il primo denominato PRISMA per l'inclusione sociale per persone in situazione di marginalità, il secondo POINT per l'inclusione sociale per persone sottoposte a misure restrittive della libertà personale, il terzo SVOLTA per l'inclusione socio lavorativa per persone sottoposte a provvedimenti dell'Autorità giudiziaria;
- la SDS Area Pratese sta gestendo un progetto a livello regionale DGRT n. 753 del 2017 con il quale si rendono servizi alle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare.

- la SDS Area Pratese sta gestendo il progetto regionale ARIANTA 3 – DD 17599 del 27/10/2020 con il quale si presta assistenza alle vittime di violenza di genere nel territorio pratese;
- la SDS Area Pratese sta gestendo due progetti regionali intitolati “Caffè e Atelier Alzheimer” – DD 9089 del 2018 con i quali si supporta le problematiche legate alla malattia ed inoltre si realizzano laboratori con le persone affette dalla patologia;
- la SDS Area Pratese sta gestendo il progetto regionale DOPO di NOI per favorire l’indipendenza e l’autonomia delle persone disabili una volta rimaste senza il sostegno familiare DGRT 308/2020;
- la SDS gestisce anche tutte quelle risorse regionali relative ai Fondi Famiglia orientate a potenziare centri di affidamento e adozione familiare anche con assunzione di figure professionali;
- la SDS ha poi gestito tutti i fondi regionali inerenti l’emergenza COVID-19 su tutto il territorio della Provincia pratese: aiuti per spese a domicilio, aiuti per l’assistenza domiciliare, acquisto di nuovi strumenti di comunicazione tra utenti e familiari nelle RSA, trasporti disabili per la riapertura dei centri diurni.

La SDS nel 2021 ha poi iniziato a gestire nuovi progetti:

- Progetto DOMUS (DD 11622 del 18/06/2021), progetto a livello europeo per il sostegno ai servizi di cura domiciliare;
- Progetto PASCAL (DD 20613 del 2020), progetto a livello europeo per servizi di accompagnamento al lavoro per persone disabili e soggetti vulnerabili;
- Progetto HEL & CARE (DD 21750 del 2020), progetto a livello europeo per servizi di sostegno alle fasce più deboli della popolazione a seguito dell’emergenza Covid-19;
- Progetto ARIANTA 4 (DD 21665 del 2021), progetto regionale per assistenza alle vittime di violenza di genere nel territorio pratese;
- Progetto CARING (attraverso il Polo Universitario di Prato), progetto regionale per il rafforzamento dei sistemi di assistenza all’infanzia;

Inoltre dal 2021 il Consorzio gestisce i Fondi della Provincia per l’assistenza scolastica alunni disabili degli Istituti superiori del territorio pratese.

La situazione economica e finanziaria al 31.12.2021 è il risultato dell’attività di programmazione, di gestione delle attività, di gestione budgetaria, di controllo di gestione e di monitoraggio della spesa, nonché del controllo della qualità dei servizi erogati. L’esercizio ha chiuso con un utile di € 2.050,00. Si propone quindi di destinare suddetto utile ad incremento del Fondo riserva.

Sotto l’aspetto organizzativo, per l’anno 2021, la SDS, ha fatto affidamento su 11 unità di personale (4 comandate dal Comune di Prato, rispettivamente tre a tempo pieno ed una figura dirigenziale al 50%, 4 dall’AUSL Toscana Centro rispettivamente tre al 100% ed una al 50% del proprio orario di lavoro, 3 comandi al 100% rispettivamente dalla Regione Toscana, dal Comune di Firenze e dal Comune di Montemurlo).

Per la gestione delle proprie risorse, la SDS ha tenuto regolari scritture contabili e non si sono evidenziati fatti di rilievo dopo la chiusura dell’esercizio 2021.

Si rinvia alla nota integrativa l’illustrazione tecnica dei dati economici e ai documenti contabili il dettaglio dei movimenti, sia negli aspetti finanziari che in quelli economici.

In conclusione sono estremamente soddisfatta per i risultati raggiunti nelle numerose attività intraprese dal Consorzio e per la gestione delle risorse utilizzate. Un ringraziamento doveroso va all'impegno profuso dal personale di concerto con tutti i Comuni e con l'Azienda USL Toscana Centro nonché con la Regione Toscana. Il Consorzio S.d.S si è dimostrato ancora una volta validissimo strumento per gestire, nel periodo della pandemia da COVID-19, le risorse assegnate a tale scopo, fornendo servizi puntuali ed efficaci, garantendo inoltre rendicontazioni nei tempi stabiliti. Proseguendo nello svolgimento dei compiti di questa S.d.S., secondo la programmazione tracciata, rafforzando l'organico attualmente presente, in sinergia con il tessuto sociale ed economico pratese in generale, sarà possibile implementare le attività nell'ambito delle risorse disponibili, ricercando il perseguimento di efficienza ed efficacia dei servizi resi. Inoltre il Consorzio S.d.S, consolidando quanto fino ad oggi fatto, si prefigge di raggiungere ulteriori obiettivi organizzativi e di razionalizzazione delle risorse, puntando sempre più ad alti livelli di eccellenza, perseguendo anche con modalità innovative la finalità di migliorare il livello qualitativo e quantitativo dell'assistenza per tutta la popolazione dell'area pratese.

IL DIRETTORE DELLA
SOCIETA' DELLA SALUTE